



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 May 2023
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 31 повестки дня

**Затянувшиеся конфликты на пространстве ГУАМ
и их последствия для международного мира,
безопасности и развития**

Положение внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузия, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции [76/267](#) Генеральной Ассамблеи, говорится о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузия, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия.

Особое внимание в докладе уделяется, в частности, праву беженцев и внутренне перемещенных лиц и их потомков на возвращение, недопустимости насильственного изменения демографической ситуации, обеспечению гуманитарного доступа, соблюдению имущественных прав беженцев и внутренне перемещенных лиц и разработке графика для обеспечения скорейшего добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц в их дома.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [76/267](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят седьмой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции. Доклад охватывает период с 1 апреля 2022 года по 31 марта 2023 года и подготовлен на основе информации, полученной от ряда структур Организации Объединенных Наций.

2. В соответствии с положениями вышеуказанной резолюции основное внимание в докладе уделяется: а) праву всех беженцев и внутренне перемещенных лиц и их потомков, независимо от их этнической принадлежности, на возвращение; б) недопустимости насильственного изменения демографической ситуации; в) обеспечению гуманитарного доступа; г) необходимости соблюдения имущественных прав беженцев и внутренне перемещенных лиц; и е) разработке графика для обеспечения скорейшего и добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц в их дома.

II. Справочная информация

3. После эскалации конфликта в 1992 и 1993 годах, повлекшей за собой массовое перемещение гражданского населения, вооруженные столкновения между грузинской и абхазской сторонами завершились подписанием 14 мая 1994 года в Москве Соглашения о прекращении огня и разъединении сил (см. [S/1994/583](#) и [S/1994/583/Corr.1](#)). Этому соглашению предшествовало подписание 4 апреля 1994 года в Москве Четырехстороннего соглашения о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц (см. [S/1994/397](#)), в котором стороны договорились сотрудничать при планировании и проведении мероприятий, направленных на обеспечение и гарантирование безопасного, спокойного и достойного возвращения людей, покинувших районы, находившиеся в зоне конфликта, в районы их прежнего постоянного проживания. Вооруженные столкновения между грузинской и южноосетинской сторонами завершились подписанием Сочинского соглашения от 24 июня 1992 года, в котором предусматривалось установление режима прекращения огня между грузинскими и южноосетинскими войсками и создание Смешанной контрольной комиссии и Смешанных сил по поддержанию мира.

4. После начавшихся 7 и 8 августа 2008 года столкновений в Цхинвальском регионе/Южной Осетии и после заключения соглашения из шести пунктов о прекращении огня от 12 августа 2008 года и принятия мер по его осуществлению от 8 сентября 2008 года ([S/2008/631](#), пп. 7–15) 15 октября 2008 года в Женеве открылись международные дискуссии под совместным председательством Организации Объединенных Наций, Европейского союза и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) ([S/2009/69](#), пп. 5–7). В соответствии с вышеуказанным соглашением в ходе этих международных дискуссий планировалось рассмотреть вопросы обеспечения безопасности и стабильности и вопросы возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев. По состоянию на конец отчетного периода состоялось 56 раундов Женевских международных дискуссий, участники которых проводили заседания в рамках двух параллельных рабочих групп. Пятьдесят шестой раунд, первоначально запланированный на 30 марта 2022 года, был перенесен сопредседателями на 5 октября 2022 года в связи с региональными обстоятельствами. Этот раунд стал единственным раундом, проведенным в 2022 году.

5. Учреждение в 2011 году специальной политической миссии с бессрочным мандатом способствовало постоянному участию Организации Объединенных Наций в Женевском процессе. Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях и ее группа отвечают за подготовку заседаний, проводимых в рамках Дискуссий, в консультации с двумя другими сопредседателями и их группами.

6. Представитель Организации Объединенных Наций и ее группа отвечают также за подготовку, созыв и содействие проведению в Гали под эгидой Организации Объединенных Наций периодических заседаний совместного Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них (S/2009/254, пп. 5 и 6). Из-за разногласий между участниками по состоянию на конец отчетного периода не удалось провести ни регулярные, ни какие-либо специальные заседания. Регулярные заседания Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Эргнети под сопредседательством ОБСЕ и Миссии по наблюдению Европейского союза продолжались. С 12 апреля 2022 года по 2 марта 2023 года было проведено шесть таких заседаний, что стало отрядным событием.

7. Генеральный секретарь по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающейся с 2018 года приостановкой работы Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали. Генеральный секретарь настоятельно призывает участников воздерживаться от политизации процесса и связанных с форматом вопросов, применять конструктивный подход и проявлять политическую волю, с тем чтобы этот механизм мог выполнять свои функции по предотвращению и реагированию. Хотя Представитель председательствующей в Механизме в Гали Организации Объединенных Наций возглавил усилия по поддержанию диалога посредством регулярного взаимодействия с участниками и челночной дипломатии, эти усилия нельзя рассматривать как замену нормальному функционированию этого механизма. Генеральный секретарь приветствует усилия Представителя Организации Объединенных Наций, включая активные переговоры с участниками, предпринимаемые с целью обеспечить возобновление работы и эффективное функционирование Механизма в Гали и сделать так, чтобы участники вновь сосредоточились на рассмотрении вопросов существа. Эти усилия привели к выдвигению в конце 2021 года одним из участников инициативы по возобновлению работы Механизма; в настоящее время по этой инициативе ведутся консультации. Генеральный секретарь надеется на возобновление заседаний в соответствии с основными правилами и согласованными принципами без дальнейших задержек и без каких-либо предварительных условий.

8. В отчетный период, несмотря на проведение всего одного раунда заседаний, участники обсуждений в Рабочей группе I Женевских международных дискуссий продолжали анализировать сложившуюся на месте обстановку в плане безопасности. Хотя имело место несколько инцидентов, связанных с задержанием, прежде всего вдоль административной границы Южной Осетии, общая обстановка в плане безопасности оценивалась как относительно спокойная и стабильная, хотя и неустойчивая. Участники дискуссий в Рабочей группе I продолжали также обсуждение ключевых вопросов, касающихся неприменения силы и использования международных механизмов обеспечения безопасности. Эти обсуждения пока не дали каких-либо ощутимых результатов. Генеральный секретарь продолжает решительно призывать всех участников Женевских международных дискуссий взаимодействовать в конструктивном ключе, в том числе по вопросам, касающимся концепции неприменения силы и ее практической реализации, а также по вопросам свободы передвижения, в целях скорейшего достижения ощутимого прогресса.

9. Рабочая группа II продолжала уделять особое внимание гуманитарным потребностям всего затронутого населения, которые обострились в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), в том числе его средствам к существованию, свободе передвижения, соответствующей документации и возможностям реализации прав. Хотя все участники обсуждений в Рабочей группе II согласились с тем, что вопрос возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев должен оставаться в повестке дня, эта важная тема по существу не обсуждалась и в решении соответствующих проблем не было достигнуто какого-либо прогресса. Как это ни печально, но демонстративный уход некоторых участников из зала заседаний при рассмотрении этого пункта повестки дня уже стал нормой. В отчетный период устойчивого возвращения в районы происхождения или постоянного проживания не наблюдалось.

10. В рамках Рабочей группы II имел место ряд конструктивных обсуждений и мероприятий, нацеленных на улучшение условий жизни в Абхазии, Грузии, и имевших отношение, помимо прочего, к обеспечению средств к существованию посредством сельскохозяйственной деятельности и решению смежных вопросов, а также к удовлетворению потребностей, возникших в связи с пандемией COVID-19. Длительные периоды закрытия контрольно-пропускных пунктов — в связи с пандемией COVID-19 — и дальнейшие ограничения свободы передвижения, в первую очередь на административной границе Южной Осетии, которая закрыта с сентября 2019 года, негативно сказывались на условиях жизни и доступе к рынкам и медицинским и другим основным услугам. Относительное ослабление ограничений на свободу передвижения, объявленное в августе 2022 года южноосетинской стороной, представляет собой долгожданный шаг в сторону некоторого облегчения трудного положения, в котором находится изолированное население. Сопредседатели Женевских международных дискуссий и сокоординаторы Рабочей группы II продолжали настоятельно призывать всех участников создать условия для пересечения границы в целях обращения за медицинскими услугами и получения образования и, в частности, разрешить родственникам умерших пересекать административные границы для посещения религиозных объектов, в том числе кладбищ.

11. После возобновления работы контрольно-пропускного пункта на реке Ингури в июле 2021 года Управление Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) продолжало обеспечивать транспортировку людей, находящихся в уязвимом положении, по мосту через реку Ингури, создавая условия для получения ими основных услуг, пенсий и пособий. Помимо того, что предоставленная таким образом свобода передвижения способствовала удовлетворению потребностей в медицинской и социальной поддержке, она также дала возможность работать мелким торговцам и привела к повышению покупательной способности жителей Гали, что помогло улучшить условия жизни. Пользоваться этим преимуществом некоторым людям мешали сохраняющиеся проблемы с получением документов, необходимых для пересечения границы. Генеральный секретарь призывает открыть дополнительные контрольно-пропускные пункты для пешеходов, чтобы облегчить передвижение людей и усилить позитивное воздействие таких мер.

12. В соответствии с резолюцией 49/33 Совета по правам человека Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представила Совету на его пятьдесят первой сессии в сентябре 2022 года доклад о сотрудничестве с Грузией (A/HRC/51/64). 4 апреля 2023 года Совет принял резолюцию 52/40, озаглавленную «Сотрудничество с Грузией», в которой он, в частности, просил Верховного комиссара представить Совету на его пятьдесят третьей сессии устную обновленную информацию о последующих мерах по выполнению данной резолюции, а на его пятьдесят четвертой сессии — доклад о

событиях, касающихся данной резолюции, и ее осуществлении. Генеральный секретарь вновь призывает все соответствующие заинтересованные стороны к конструктивному взаимодействию и принятию мер в соответствии с выводами и рекомендациями, содержащимися в докладах Верховного комиссара Совету, в том числе в отношении беспрепятственного доступа для оценки потребностей затронутого населения в области защиты прав человека.

13. Хотя многие вопросы гуманитарного характера остаются неурегулированными, Женевские международные дискуссии по-прежнему обеспечивают участникам ценную возможность для взаимодействия по вопросу о неизвестной судьбе лиц, без вести пропавших во время конфликта. Понимание, проявляемое участниками по отношению к находящимся в непростой ситуации семьям пропавших без вести лиц, и взятые ими обязательства конструктивно взаимодействовать по этому вопросу, в частности путем поддержки работы Международного комитета Красного Креста, заслуживают похвалы.

14. В контексте своих постоянных действий по продвижению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках Женевских международных дискуссий сопредседатели продолжают обеспечивать всесторонний учет соответствующих вопросов. Сопредседатели подчеркивали, что конфликт имеет различные последствия для женщин и девочек и для мальчиков и мужчин. На протяжении всего отчетного периода сопредседатели и сокоординаторы продолжали учитывать мнения затронутых конфликтом групп населения, включая перемещенных женщин, посредством обмена информацией об их положении.

15. В 2022 году был проведен всего один раунд Женевских международных дискуссий, который состоялся 5 октября. Генеральный секретарь настоятельно призывает все заинтересованные стороны содействовать проведению раундов Дискуссий и действительно участвовать в них и приложить все усилия для сохранения этой важной платформы для диалога. Генеральный секретарь вновь заявляет о необходимости того, чтобы все участники уважали и соблюдали согласованные ранее основные правила женевских раундов, в частности прекратили практику демонстративного ухода из зала заседаний, с тем чтобы способствовать созданию на Дискуссиях атмосферы, благоприятствующей диалогу и практическому решению проблем. Генеральный секретарь призывает всех участников конструктивно взаимодействовать друг с другом и с сопредседателями и сокоординаторами для поиска творческих и взаимоприемлемых решений, позволяющих выйти из тупика и обеспечить обсуждение вопросов, касающихся добровольного возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев.

III. Право на возвращение

A. Масштабы перемещения, возвращения и интеграции на местах

16. За отчетный период не произошло никаких существенных изменений в осуществлении внутренне перемещенными лицами и беженцами своего права на возвращение и не было зафиксировано никаких новых случаев массового перемещения населения. С декабря 2019 года уполномоченным органом, ответственным за решение вопросов, связанных с внутренне перемещенными лицами, является Агентство по вопросам внутренне перемещенных лиц, эмигрантов и средств к существованию. По данным Агентства, по состоянию на 31 декабря 2022 года в Грузии было зарегистрировано 292 856 внутренне перемещенных лиц. Наибольшее число таких лиц было зарегистрировано в Тбилиси и Зугдиди/Самегрело. В отсутствие долговременных решений вызывают

обеспокоенность поколенческие аспекты этого перемещения. По данным правительства, в период с 2016 по 2022 год число зарегистрированных внутренне перемещенных лиц увеличилось на 19 091 человека, в основном в результате рождения детей в семьях таких лиц.

17. Согласно оценкам, уже более 45 000 человек по собственной инициативе вернулись в свои дома в Гальском районе Абхазии. Власти, контролирующие Абхазию, продолжают препятствовать возвращению внутренне перемещенных лиц из числа этнических грузин в районы их происхождения или постоянного проживания, находящиеся за пределами Гальского, Очамчирского и Ткварчельского районов. Власти, контролирующие Южную Осетию, продолжают препятствовать возвращению этнических грузин, перемещенных в результате конфликта. Организация Объединенных Наций и сопредседатели неоднократно пытались получить от контролирующих властей гарантии соблюдения прав возвращенцев на постоянное место жительства, свободу передвижения, регистрацию рождений и владение имуществом. Кроме того, Организация Объединенных Наций продолжала призывать к предоставлению возвращенцам доступа к гражданским и политическим правам, равной правовой защите, социальному обеспечению, здравоохранению, рабочим местам и трудоустройству, образованию (включая многоязычное образование на основе родного языка на всех уровнях) и культурной жизни, а также к обеспечению их права на свободу мысли, совести и выражения мнений. Сохраняются проблемы, связанные с получением документов, обеспечением свободы передвижения, неудовлетворенными потребностями в восстановлении жилья, ограниченными возможностями получения средств к существованию, неудовлетворительными условиями в плане водоснабжения, санитарии и гигиены и плохим состоянием медицинских и образовательных учреждений.

18. Власти, контролирующие Абхазию и Южную Осетию, приняли так называемые законы, регулирующие выдачу документов лицам, в частности этническим грузинам, которые на их основании квалифицируются как «иностранные граждане» или «лица без гражданства». Генеральный секретарь настоятельно призывает власти, контролирующие Абхазию и Южную Осетию, принять все необходимые меры для содействия обеспечению лицам из числа этнических грузин, включая возвращенцев, свободы передвижения и доступа к правам и услугам.

19. В декабре 2016 года контролирующие Абхазию власти внесли поправки в так называемый закон «О правовом положении иностранных граждан в Абхазии», включив в него формулировки, касающиеся выдачи документа под названием «вид на жительство иностранного гражданина», который должен был облегчить этническим грузинам и другим проживающим в Абхазии лицам осуществление их прав. До введения в действие положения о «виде на жительство иностранного гражданина» контролирующие Абхазию власти в 2016 году стали выдавать этническим грузинам временные удостоверения личности, известные как «Форма № 9», предоставляя им тем самым большую свободу передвижения и облегчая им доступ к некоторым базовым услугам. Из-за нежелания возвращающегося населения признавать себя «иностранными гражданами» и процедурных задержек мероприятия, связанные с продлением срока действия и выдачей «Формы № 9», продолжались до середины 2021 года, несмотря на отсутствие соответствующей правовой базы. С июля 2021 года продление срока действия и выдача «Формы № 9» были приостановлены, и она выдавалась только на основании медицинской справки или разрешения местных субъектов. С января 2022 года продлить срок действия и получить «Форму № 9» можно было лишь тем имеющим абхазское «гражданство» заявителям, которые ожидали

получения или продления срока действия «паспорта», в результате чего не все заявления удовлетворялись.

20. С 1 января 2019 года контролирующие Абхазию власти запрещают владельцам абхазских «паспортов», выданных до 2016 года, пересекать административную границу, тем самым вынуждая их обращаться за новым «паспортом» или «видом на жительство иностранного гражданина». После внесения в так называемый «Закон о гражданстве» двух серий поправок, в 2013 и 2018 годах, большинство этнических грузин в Абхазии больше не отвечает критериям для получения так называемого «паспорта» образца 2016 года.

21. «Вид на жительство иностранного гражданина» не дает своему владельцу всего спектра политических, жилищных, земельных и имущественных прав в соответствии с законами, фактически действующими в Абхазии. Ограничительный характер критериев выдачи такого документа препятствует его получению значительным числом лиц, в том числе потенциальными будущими возвращенцами, причем широкие основания для отказа в выдаче дают простор для толкования. На процесс оформления «вида на жительство иностранного гражданина» влияют также введенные в мае 2020 года дополнительные требования по подтверждению долгосрочного проживания и необходимость оплаты сбора за оформление. Согласно имеющейся информации, за 2016 и 2017 годы «виды на жительство иностранного гражданина» с пятилетним сроком действия получили свыше 34 000 человек. Ввиду обременительности процедур в отчетный период обработки своих заявлений на продление срока действия документов ожидали около 3000 человек. Как и прежде, эти проблемы негативно сказывались на возможностях возвращающегося населения в том, что касается получения средств к существованию и ведения торговой и трудовой деятельности. Чтобы помочь этническим грузинам в Абхазии осуществлять свои права, следует смягчить критерии получения «вида на жительство иностранного гражданина».

22. Постоянные изменения в политике в отношении документов и испытываемые трудности вызывают у затронутого населения обеспокоенность по поводу того, как какие-либо будущие события могут сказаться на возможности для поддержания контактов с родственниками, сохранения доступа к рынкам и получения медицинских и других услуг. Генеральный секретарь настоятельно призывает соответствующие стороны разработать долгосрочную концепцию статуса возвращающихся в Абхазию и Южную Осетию этнических грузин, в рамках которой было бы недопустимо любое дискриминационное отношение к ним и ущемление их прав.

23. В августе 2022 года новые власти, контролирующие Южную Осетию, приняли решение о частичном ослаблении ограничений на свободу передвижения через административную границу, введенных в сентябре 2019 года и причинивших массу неудобств и страданий, в первую очередь этническим грузинам, проживающим в Ахалгори, и тем, кто был вынужден покинуть этот район в 2008 году. Было объявлено, что контрольно-пропускные пункты будут открыты с двадцатого по тридцатое число каждого месяца. Хотя этот жест принес долгожданное облегчение после трех лет строгой изоляции, сохраняющиеся ограничения по-прежнему вызывают обеспокоенность. Этнические грузины, вынужденно покинувшие в 2008 году все районы Южной Осетии, кроме Ахалгори, не имеют возможности вернуться домой. С начала конфликта в августе 2008 года Организация Объединенных Наций не имела оперативного доступа в Южную Осетию, если не считать проведения УВКБ ООН в августе 2016 года миссии по оценке гуманитарной ситуации. Важно, чтобы вопросы обеспечения стабильного гуманитарного доступа обсуждались и согласовывались как с контролирующими властями, так и с правительством Грузии. Генеральный секретарь

настоятельно призывает соответствующие заинтересованные стороны активно содействовать беспрепятственному и регулярному доступу в Южную Осетию, с тем чтобы обеспечить гуманитарным организациям и учреждениям, занимающимся вопросами развития, возможность оценивать потребности и оказывать помощь населению, прежде всего наиболее уязвимым группам.

24. УВКБ ООН по-прежнему готово возобновить консультации по вопросу о возвращении перемещенных лиц в Абхазию и Южную Осетию с целью обеспечить безопасность и добровольный характер такого возвращения. Кроме того, необходимо принять дальнейшие меры для обеспечения свободы передвижения, с тем чтобы люди могли поддерживать связь с родными и близкими и следить за событиями в своих общинах, а также делать свободный и осознанный выбор относительно того, возвращаться ли им в места прежнего проживания или интегрироваться в местах переселения или где-либо еще.

25. Несмотря на снятие ограничений в связи с пандемией COVID-19 и открытие административной границы для всех желающих в июле 2021 года, лица с истекшим абхазским «видом на жительство иностранного гражданина» или «паспортом» по-прежнему сталкивались с трудностями при передвижении, поскольку продление срока действия и выдача временной «Формы № 9» как проездного документа были приостановлены. Ограничения на передвижение оказывали значительное воздействие на жизнь и источники средств к существованию затронутого населения, в том числе на физическое и психическое состояние пожилых людей и других уязвимых групп населения, а также лиц, страдающих хроническими заболеваниями. Разрешалось пересечение границы в целях получения неотложной медицинской помощи, а также оказывалась поддержка в обеспечении доступа Организации Объединенных Наций и международным представителям для доставки в Абхазию крайне необходимых непродовольственных товаров, предметов медицинского назначения и санитарно-гигиенических принадлежностей, включая оборудование для профилактики, диагностики и лечения COVID-19.

26. Всемирная организация здравоохранения смогла провести в Абхазии несколько миссий по оценке обстановки в связи с COVID-19 и оказать существенную поддержку в реагировании на пандемию COVID-19. Генеральный секретарь рекомендует продолжать и расширять такое сотрудничество, в том числе в вопросах обмена информацией с общинами, консультаций с коллегами, защиты наиболее уязвимых групп населения и оказания им помощи, снабжения чистой водой и санитарии, защиты и поддержания основных видов деятельности, обеспечивающих средства к существованию, а также в секторе здравоохранения. Генеральный секретарь призывает все соответствующие стороны избегать политизации гуманитарных вопросов и обеспечить благоприятные условия для тесного сотрудничества с Всемирной организацией здравоохранения и другими структурами Организации Объединенных Наций и оказания ими поддержки, в том числе посредством использования для решения таких вопросов Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали и его «горячей линии». Кроме того, Генеральный секретарь призывает все заинтересованные стороны проявлять понимание и гуманность по отношению к местным жителям, занимающимся традиционной хозяйственной деятельностью вблизи административных границ или вынужденным пересекать эти границы для осуществления такой деятельности.

27. После открытия административной границы в июле 2021 года УВКБ ООН возобновило движение своих рейсовых автобусов для обеспечения проезда уязвимых лиц по мосту через реку Ингури. Было осуществлено более 5000 поездок в обе стороны, при этом ежедневно перевозилось около 500 пассажиров,

получавших таким образом доступ к столь необходимым услугам и пособиям. Генеральный секретарь призывает все соответствующие стороны обеспечить доступ всех лиц к положенным им льготам и услугам.

28. В отчетный период продолжались работы по так называемой «демаркации» административных границ с Южной Осетией и с Абхазией. Вдоль административных границ продолжалась установка конструкций, препятствующих свободе передвижения, в том числе «государственных пограничных знаков», наблюдательных постов и технических средств наблюдения. Сообщалось также об усилении наблюдения со стороны пограничников Российской Федерации и о применении жестких мер задержания. Генеральный секретарь по-прежнему обеспокоен продолжающимся задержанием гражданских лиц, проживающих вдоль административных границ Абхазии и Южной Осетии, за так называемое «незаконное пересечение границы».

29. В Южной Осетии продолжающееся закрытие административной границы и непрекращающиеся работы по «демаркации» по-прежнему ограничивали возможность людей по пересечению административной границы, несмотря на ее частичное открытие в августе 2022 года. Кроме того, эти факты продолжали негативно сказываться на свободе передвижения, социальных и семейных отношениях и возможностях получения средств к существованию. Приветствуя частичное открытие закрытых контрольно-пропускных пунктов, Генеральный секретарь призывает к их полному открытию без ограничений и к тому, чтобы участники Женевских международных дискуссий воздерживались от любых односторонних действий, которые могут отрицательно сказаться на гуманитарном положении затронутых групп населения и их доступе к правам и услугам. Отсутствие свободного доступа к полям, садам, традиционным пастбищным угодьям, лесам и рынкам приводит к ограничению возможностей в плане получения дохода и трудоустройства и создает дополнительные трудности с поддержанием контактов и связей между семьями, живущими по разные стороны границы. Возведение заграждений вдоль административных границ ухудшает и без того непростые условия жизни лиц, проживающих по обе ее стороны, в том числе большого числа внутренне перемещенных лиц. Стремясь смягчить наиболее тяжелые последствия для механизмов выживания населения и возможностей получения им средств к существованию, сформированная правительством Грузии Временная правительственная комиссия по реагированию на нужды жителей сел, расположенных вдоль границы, продолжала заниматься мобилизацией государственных средств для финансирования проектов по развитию инфраструктуры, связанной с системами орошения и снабжения питьевой водой, дорожным сообщением, образованием, сельским хозяйством, строительством жилья, отоплением и здравоохранением, в селах, пострадавших от возведения заграждений.

30. Хотя внутренне перемещенные лица сохраняют право на возвращение, правительство Грузии продолжало принимать меры по предоставлению им долгосрочного жилья и возможностей для получения средств к существованию. Генеральный секретарь высоко оценивает неустанные усилия, прилагаемые правительством Грузии в рамках выполнения последовательных планов действий по осуществлению государственной стратегии в отношении внутренне перемещенных лиц, которые направлены на оказание поддержки внутренне перемещенным лицам, в том числе посредством предоставления им жилья и другой помощи. Сохраняется необходимость в предоставлении внутренне перемещенным лицам доступа к трудоустройству и источникам средств к существованию.

31. Благодаря усилиям правительства Грузии и международных партнеров степень неудовлетворенности внутренне перемещенных лиц своим жильем снизилась. Это было достигнуто отчасти благодаря совершенствованию законодательства, регулирующего предоставление жилья, в результате чего переселенцам стали предлагать жилье в городах и экономических центрах, а не в отдаленных сельских районах. К концу 2022 года около 50 000 внутренне перемещенных семей были обеспечены долговременным жильем. Сохраняется, однако, острая необходимость и далее прилагать усилия для улучшения жилищных условий особо уязвимых внутренне перемещенных лиц, проживающих как в центрах коллективного размещения, так и в частных домах. Согласно поправкам, внесенным в 2021 году в правила предоставления долговременного жилья внутренне перемещенным лицам, лица, которые непосредственно пострадали от внутреннего перемещения, будут получать дополнительные баллы при распределении жилья. Дополнительные поправки, внесенные в 2022 году, обязывают государство предоставлять долговременное жилье лишь тем внутренне перемещенным лицам, которые родились до 1 января 2023 года. Эти несовершеннолетние будут проживать в предоставленном жилье вместе с членами своих семей, и у них больше не будет права претендовать на отдельное жилье. Данная поправка отражает переход к основанной на удовлетворении потребностей стратегии, рекомендованной международными экспертами, однако еще не в полной мере одобренной правительством. Расширению возможностей по обеспечению жильем способствовали и другие инициативы, такие как приватизация и реализация в сельских районах жилищных проектов, предусматривающих предоставление жилья вместе с сельскохозяйственными угодьями. Однако с учетом общего объема потребностей существующие возможности по обеспечению долговременным жильем остаются ограниченными.

32. Из-за больших масштабов перемещения сохраняются серьезные проблемы в плане интеграции внутренне перемещенных лиц. Хотя правительство Грузии предпринимает шаги по предоставлению альтернативного жилья лицам, проживающим в ветхих центрах коллективного размещения, объем неудовлетворенных потребностей остается значительным. Условия проживания в частных домах часто являются столь же неудовлетворительными. Даже несмотря на то, что такие лица часто владеют недвижимостью, отсутствие экономических возможностей иногда вынуждает их возвращаться в центры коллективного размещения и мириться с плохими бытовыми условиями в них, для того чтобы продолжать соответствовать критериям получения помощи. Как показывают результаты консультаций Организации Объединенных Наций с внутренне перемещенными лицами и соответствующими органами власти, отсутствие нормальных условий жизни остается самой большой проблемой для внутренне перемещенных лиц в Грузии, причем она особенно актуальна для лиц, перемещенных во время конфликта 1992–1993 годов, поскольку некоторые из них до сих пор проживают в центрах коллективного размещения.

33. Необходимо уделять внимание и другим социально-экономическим аспектам интеграции, таким как обеспечение стабильных источников средств к существованию и доступа к качественным образовательным, медицинским и социальным услугам. Хотя Организация Объединенных Наций совместно с донорами и другими заинтересованными сторонами продолжает помогать правительству Грузии защищать и гарантировать права затронутых групп населения, объемы финансирования реализуемых в Грузии соответствующих гуманитарных проектов и проектов по развитию остаются небольшими. Кроме того, достижение дальнейшего прогресса в деле интеграции внутренне перемещенных лиц и улучшения условий их жизни в меньшей степени является вопросом гуманитарного реагирования и в большей степени зависит от всестороннего учета

их социально-экономических потребностей в муниципальных, региональных и национальных стратегиях развития и бюджетах.

34. Генеральный секретарь приветствует решение правительства Грузии оказывать помощь внутренне перемещенным лицам исходя из потребностей в такой помощи и факторов уязвимости с использованием балльной системы. Такой подход соответствует рекомендациям, вынесенным Специальным докладчиком по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц в ходе его визита в Грузию в сентябре 2016 года. Генеральный секретарь настоятельно призывает правительство Грузии выполнить эти рекомендации, в том числе путем осуществления полномасштабного консультативного процесса в связи с реформой системы социального обеспечения и выделения из государственного бюджета достаточного объема ресурсов на цели развития, включая удовлетворение потребностей внутренне перемещенных лиц.

35. Несмотря на прогресс, достигнутый в деле реинтеграции возвращающихся в Абхазию этнических грузин, многие их потребности остаются неудовлетворенными и сохраняются серьезные проблемы в области их защиты. Вернувшиеся по собственной инициативе люди по-прежнему официально квалифицируются правительством Грузии как внутренне перемещенные лица и, таким образом, имеют право на получение финансовой и иной помощи. Помощь, обеспечиваемая правительством Грузии, не должна служить препятствием к тому, чтобы контролирующие Абхазию власти выдавали возвращенцам надлежащие документы, необходимые им для полноценного пользования свободой передвижения и доступом к правам и услугам.

36. Разнообразные инициативы по развитию инфраструктуры и обеспечению средств к существованию, осуществленные в отчетный период при финансовой поддержке со стороны международного сообщества, положительно повлияли на гуманитарное положение населения и обстановку в плане безопасности в Гальском районе, а также на реинтеграционные перспективы вернувшихся лиц. Вместе с тем в Абхазии сохраняются и другие проблемы, касающиеся защиты и реинтеграции. Местное население продолжает сообщать о том, что оно испытывает чувство незащищенности, в частности неуверенность в завтрашнем дне. Конкретные опасения по поводу отсутствия защиты, высказываемые возвращающимися лицами, по-прежнему касаются: а) свободы передвижения; б) документов, необходимых для пользования свободой передвижения, осуществления прав и получения доступа к услугам; в) доступа к образованию, в том числе высшему, и, в частности, доступа к многоязычному образованию на основе родного языка; г) гарантированного доступа к качественному медицинскому обслуживанию по обе стороны административной границы; д) настоятельной необходимости улучшения состояния объектов водоснабжения, санитарии и гигиены в целях предотвращения распространения инфекционных заболеваний и вирусов; е) случаев дискриминации, в том числе в вопросах оформления документов; и г) отсутствия действенной защиты от преступности и сексуального и гендерного насилия.

В. Институциональная база и оперативные меры

37. Жители Гальского района, включая возвращенцев, продолжали выражать обеспокоенность по поводу ограничений свободы передвижения, затрудняющих поддержание регулярных контактов с родственниками и друзьями, проживающими по другую сторону реки Ингури, и доступа к социальной инфраструктуре, включая медицинские учреждения и рынки в Зугдиди. Разработка и введение в действие режима пересечения границы, который позволил бы развеять эти

опасения, по-прежнему имеют решающее значение для улучшения условий жизни местного населения, содействия реинтеграции возвращенцев и предотвращения новых случаев вынужденного перемещения. В этой связи, как и прежде, существенно важно наметить и претворить в жизнь решения по обеспечению населения, включая детей, документами в соответствии с международным правом, в том числе международным правом прав человека и принципами, касающимися предотвращения и сокращения безгражданства. Генеральный секретарь настоятельно призывает все соответствующие стороны незамедлительно принять практические меры для решения этой сохраняющейся проблемы и обеспечить всем людям, включая детей, возможность пересечения границы в безопасных и удобных для них местах.

38. Между правом личности на добровольное, безопасное и достойное возвращение и созданием условий, способствующих такому возвращению, существует сложная взаимосвязь. Право личности на возвращение, когда речь идет о внутренне перемещенном лице, проистекает из права на свободу передвижения, закрепленного в международных документах по правам человека. Возвращение является одновременно правом человека и гуманитарной проблемой и поэтому не может быть напрямую увязано с решением политических вопросов или заключением мирных соглашений. Его осуществление должно быть обеспечено независимо от того, будет или не будет найдено какое-либо решение для урегулирования конфликта, являющегося первопричиной перемещения. В то же время оценка степени риска и принятие осознанного решения относительно того, возвращаться в тот или иной момент времени или нет, прежде всего является делом каждого конкретного человека. При этом перемещенные лица должны иметь возможность учитывать все факторы, которые могут повлиять на их безопасность, достоинство и способность осуществлять свои базовые права человека.

39. Участие Организации Объединенных Наций в оказании государствам помощи в поиске долговременных решений проблем перемещенных лиц основывается на том понимании, что добровольное возвращение в условиях безопасности и достоинства является одним из вариантов долговременного решения, наряду с которым имеются и два других — интеграция на новом месте и переселение в другие районы. При определении роли Организации Объединенных Наций в содействии проведению, планированию и осуществлении мероприятий по организованной репатриации учитывается необходимость недопущения причинения вреда и увеличения риска подвергнуться возможным нарушениям прав человека; любое возвращение должно быть добровольным и должно осуществляться в условиях безопасности и достоинства. Поэтому деятельность, связанная с организованной репатриацией, должна основываться на тщательной оценке рисков с учетом обстановки и проблем в плане безопасности и прав человека, наличия доступа к источникам средств к существованию и базовым услугам и добровольного характера возвращения. Еще одним важным аспектом является обеспечение беспрепятственного гуманитарного доступа и, следовательно, способности Организации Объединенных Наций осуществлять эффективный мониторинг всех этих факторов.

40. В то время как гуманитарный доступ международного сообщества в Южную Осетию, к сожалению, по-прежнему закрыт, Абхазия продолжает и, хочется надеяться, будет продолжать получать помощь от международных субъектов. Стратегическое партнерство с Абхазией, созданное в 2010 году международными партнерами и возглавляемое координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в Грузии, сохраняет за собой ведущую роль координационной платформы для учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций (НПО),

работающих на всей территории Абхазии. Благодаря коллективному и основанному на гуманитарных принципах формату своей деятельности Партнерство продвигает комплексный подход, оказывая гуманитарную помощь и помощь в восстановлении наиболее уязвимым группам населения, а также способствует укреплению доверия и миростроительству и создает условия для того, чтобы затронутые конфликтом общины могли пользоваться своими правами.

41. УВКБ ООН в партнерстве с местными и международными НПО и властями, контролирующими Абхазию, продолжало содействовать предоставлению услуг по защите и поддержке наиболее уязвимым семьям, в том числе посредством предоставления юридических консультаций и консультационной помощи по вопросам, связанным с доступом к правам и услугам. УВКБ ООН организовывало курсы теоретической и практической подготовки по техническим вопросам для содействия трудоустройству молодежи и продолжало оказывать поддержку самозанятым предпринимателям в расширении их деятельности. Помимо оказания содействия в перевозке ряда учащихся и лиц, находящихся в уязвимом положении, по мосту через реку Ингури, УВКБ ООН реализовало 12 небольших проектов по повышению устойчивости к потрясениям и усилению защиты на местном уровне.

42. Для повышения уровня продовольственной безопасности УВКБ ООН и его партнеры предоставляли уязвимым домохозяйствам в Абхазии необходимое оборудование и организовывали для них обучение, с тем чтобы помочь им диверсифицировать и модернизировать свою сельскохозяйственную деятельность. В 2022 году УВКБ ООН продолжало увеличивать объем денежной помощи, оказываемой наиболее уязвимым семьям, чьи средства к существованию и жизнестойкость оказались под серьезной угрозой в результате пандемии COVID-19 и неурожая; благодаря его усилиям более 600 человек получили денежную помощь и более 500 человек — наборы продуктов питания и средств гигиены. УВКБ ООН и его партнеры стремились также укрепить систему социальной защиты и создать условия для оказания на местах поддержки на уровне общин. Продолжающаяся изоляция, долгосрочные последствия инфекции COVID-19 для здоровья и существенный рост стоимости жизни привели к усугублению гуманитарного положения наиболее уязвимых групп населения, в первую очередь одиноких пожилых людей. В этой связи принципиальное значение имеют неизменная поддержка и участие международного сообщества.

43. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжала оказывать программную помощь, содействуя миростроительству и созданию благоприятных условий для установления прочного мира. В рамках этих усилий велась работа на благо устойчивого мира, предусматривавшая проведение дискуссий под руководством общин и реализацию инициатив гражданского общества с акцентом на расширение прав и возможностей женщин, молодежи и маргинализированных групп. ПРООН по-прежнему принимала меры в поддержку затронутых конфликтом общин, стремясь повысить доступность качественных социальных услуг и улучшить условия жизни, а также содействовала развитию предпринимательства и получению профессионального образования, предоставляя тем самым людям возможность улучшить свое материальное положение. Кроме того, она уделяла внимание снижению риска наводнений и других опасных явлений в Абхазии.

44. В 2022 году в рамках программной деятельности Детского фонда Организации Объединенных Наций в Абхазии была оказана поддержка более чем 2000 детей, нуждающимся в социальной помощи, отремонтированы два медицинских колледжа и завершена подготовка более 100 учащихся, а также улучшены средства водоснабжения, санитарии и гигиены в девяти школах; кроме

того, Детский фонд продолжил реализацию программы профессиональной подготовки в сфере образования, благодаря которой 59 преподавателей прошли курсы, посвященные развитию жизненных навыков и современным подходам к школьному обучению, и получили помощь 230 молодежных клубов.

45. В отчетный период Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) продолжала оказывать фермерам помощь, направленную на повышение их жизнестойкости, улучшение их материального положения и наращивание их потенциала для реагирования на непосредственные риски в сельскохозяйственной сфере. Кроме того, она продолжала обеспечивать экономические возможности для мелких фермеров. В Абхазии ФАО совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») усилила свою агрономическую программу по поддержке мелких фермеров в выращивании коммерческих культур и овощеводстве и активизировала деятельность, нацеленную на уязвимых производителей молочной продукции. Помимо этого, ФАО начала проводить мероприятия вдоль административной границы Южной Осетии, включая мероприятия по оказанию поддержки местным фермерским общинам и поощрению применения климатически оптимизированных сельскохозяйственных методов производства зерновых культур. Еще одним направлением деятельности ФАО являлось обеспечение права на ведение сельского хозяйства в фермерских общинах, расположенных по обе стороны границы, через реализацию программ, разработанных с учетом специфики конфликта.

46. Структура «ООН-женщины» продолжала содействовать обмену информацией между женскими организациями, женщинами из числа внутренне перемещенных и затронутых конфликтом лиц (включая женщин, живущих вблизи административных границ) и властями Грузии. Кроме того, Структура «ООН-женщины» оказала правительству Грузии техническую поддержку в разработке четвертого национального плана действий по осуществлению резолюций Совета Безопасности, касающихся женщин и мира и безопасности, на период 2022–2024 годов, который был принят вместе с механизмами контроля и оценки в октябре 2022 года после инклюзивного и основанного на широком участии процесса разработки, который проходил при активном взаимодействии государственных учреждений, соответствующих муниципалитетов, гражданского общества и женщин и молодежи из затронутых конфликтом общин. Важно отметить, что женские организации играли исключительно важную роль в реализации предыдущих трех национальных планов действий. Генеральный секретарь твердо убежден в том, что претворение в жизнь повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности будет и впредь отвечать наилучшим интересам общин, затронутых конфликтом.

47. Вопрос свободы передвижения через административную границу охватывает такие аспекты, как безопасность, гуманитарные соображения и права человека, и остается исключительно важным для местного населения. Отчетный период характеризовался дальнейшим ужесточением мер контроля и ограничений, а также формализацией требований к документам, наличие которых является условием для пересечения административной границы. Генеральный секретарь настоятельно призывает власти, контролирующие Абхазию, обеспечить выдачу необходимых документов всем группам населения и свободу их передвижения через административную границу. Генеральный секретарь просит власти, контролирующие Абхазию, предоставить дополнительные транспортные возможности и положительно рассмотреть вопрос о возобновлении работы всех закрытых в 2016 и 2017 годах контрольно-пропускных пунктов для пешеходов, чтобы

облегчить передвижение для лиц, проживающих в удаленных от моста через реку Ингури районах.

48. Лица, нуждающиеся в медицинской помощи, должны иметь возможность для получения такой помощи в любом месте, где она может быть оказана, в кратчайшие возможные сроки и на максимально высоком уровне. Генеральный секретарь призывает все заинтересованные стороны проявлять в этой связи максимальную осторожность и гибкость и создать более благоприятные условия для пересечения границы, в том числе путем введения ускоренной процедуры для лиц, находящихся в уязвимом положении. Генеральный секретарь призывает соответствующие органы власти упростить процедуру пересечения границы для посещения родственников, прежде всего в чрезвычайных обстоятельствах медицинского характера или иных чрезвычайных семейных обстоятельствах, когда кто-либо из родственников находится при смерти, или для участия в похоронах.

IV. Недопустимость насильственного изменения демографической ситуации

49. Организованное перемещение населения, включая эвакуацию, следует осуществлять руководствуясь соответствующими международными стандартами в области прав человека, исходя из которых насильственное перемещение, в том числе приводящее к изменению демографической ситуации, подлежит строгому ограничению. Принципы и положения международного права, упомянутые в предыдущих докладах, а также обязательства по невыдворению, регламентирующие защиту беженцев и других лиц, которые были вынуждены покинуть свои дома в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта и повсеместных проявлений насилия, остаются применимыми в полной мере. Хотя в отчетный период не было отмечено новых перемещений населения, демографические последствия перемещений, которые имели место ранее, не были устранены.

V. Гуманитарный доступ

A. Международное право и гуманитарный доступ

50. Создание и сохранение пространства для осуществления гуманитарной деятельности имеют огромное значение для эффективного удовлетворения гуманитарных потребностей затронутого конфликтом и перемещенного населения, уменьшения страданий людей и обеспечения структурам Организации Объединенных Наций возможности выполнять их мандаты. Все стороны должны выполнять свои обязательства, вытекающие из соответствующих норм международного гуманитарного права, касающихся гуманитарного доступа, и добросовестно действовать в целях выполнения этих обязательств. Обеспечение беспрепятственной доставки предметов первой необходимости и содействие проведению гуманитарных операций связаны с осуществлением права на жизнь, права на достойный уровень жизни и права на защиту от дискриминации. По данным договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, все большее признание получает идея о том, что обязательство государств уважать, защищать и соблюдать права человека включает обязанность просить о международной гуманитарной помощи, принимать ее и способствовать ее оказанию, в частности в случаях, если нехватка у государства ресурсов или иные препятствия, такие как отсутствие эффективного контроля над частью

территории, ограничивают его возможности эффективно удовлетворять все гуманитарные потребности населения.

51. Согласно нормам международного гуманитарного права надлежит разрешать и облегчать быструю и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи нуждающимся в ней гражданским лицам, причем предоставление этой помощи должно быть беспристрастным по своему характеру и должно осуществляться без какой-либо дискриминации. Следует, по возможности, максимально упростить процедуры, касающиеся деятельности персонала, занимающегося оказанием чрезвычайной помощи, и Генеральный секретарь рекомендует принять меры для обеспечения усилий в этом направлении.

В. Трудности в работе

52. Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать все инициативы, направленные на расширение контактов между людьми и улучшение повседневной жизни лиц, проживающих по обе стороны «разделительных линий». Руководствуясь духом конструктивного взаимодействия, Генеральный секретарь призывает все соответствующие стороны принять меры, с тем чтобы партнеры по гуманитарной деятельности имели беспрепятственный и стабильный гуманитарный доступ и могли предоставлять свои услуги на беспрепятственной и устойчивой основе, а также осуществлять свою финансовую и административную деятельность на территориях, не контролируемых правительством Грузии.

53. Организации Объединенных Наций удается проводить в Абхазии мероприятия в области защиты, оказания гуманитарной помощи и восстановления. Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Грузии оказывала содействие в проведении диалога, посвященного связанным с ними подходам и деятельности, с международными донорами и соответствующими органами власти. В отчетный период власти, контролирующие Абхазию, проинформировали о введении ими ограничений на проведение опросов, оценок и проверок международными организациями и НПО, что затруднило сбор информации для целей ориентированного на потребности планирования программ. Генеральный секретарь настоятельно призывает соответствующие органы власти не препятствовать надлежащей оценке потребностей и мониторингу, чтобы эта деятельность могла продолжаться согласно соответствующим мандатам и требованиям подотчетности.

54. С октября 2019 года контролирующие Абхазию власти ввели требование о проставлении штампов во всех паспортах, включая паспорта сотрудников международных организаций и НПО, кроме паспортов граждан Российской Федерации. Помимо этого, они обязывают набранный на национальной основе персонал структур Организации Объединенных Наций и международных НПО, работающих в Абхазии, контактировать с сотрудниками «службы безопасности» в Абхазии перед пересечением административной границы. К сожалению, «службы безопасности» в Абхазии неоднократно допрашивали сотрудников Организации Объединенных Наций, набранных как на национальной, так и на международной основе, по поводу их работы. Эти требования по-прежнему серьезно ограничивают свободу действий Организации Объединенных Наций и международных НПО в Абхазии. Генеральный секретарь обращается ко всем соответствующим сторонам с призывом обеспечить оперативную гибкость в осуществлении проектов и беспрепятственный доступ для всех категорий персонала Организации Объединенных Наций и сотрудников международных НПО, занимающихся оказанием поддержки местному населению.

VI. Имущественные права беженцев и внутренне перемещенных лиц

55. Вопросы, касающиеся имущественных прав, продолжают фигурировать в повестке дня Рабочей группы II Женевских международных дискуссий. Содержащийся в докладе от 20 мая 2013 года (A/67/869, пп. 58–60) призыв Генерального секретаря ко всем заинтересованным сторонам придерживаться принципов реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц (известны как «Принципы Пиньейру») и лежащих в их основе норм международного права, включая международное право прав человека, сохраняет свою силу. В ходе своего визита в Грузию в сентябре 2016 года Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц отметил, что внутренне перемещенные лица имеют право на реституцию утраченного имущества или получение компенсации за него независимо от того, решили ли они вернуться, интегрироваться в местах переселения или переехать куда-либо еще. Генеральный секретарь призывает участников Женевских международных дискуссий организовать совещание экспертов для рассмотрения вопросов, касающихся жилищных, земельных и имущественных прав.

VII. График добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц и поиск долговременных решений

56. Достичь согласия в отношении добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц и составить его график пока не удалось. Из-за сохраняющегося нежелания некоторых участников обсуждать вопрос о добровольном возвращении Рабочая группа II Женевских международных дискуссий не смогла рассмотреть его надлежащим образом. Генеральный секретарь вновь заявляет, что, пока не будут созданы условия для организованного возвращения в условиях безопасности и достоинства и пока не будут учреждены механизмы реституции имущества, вопрос о разработке всеобъемлющего графика или дорожной карты возвращения должен оставаться открытым. Трудности такого рода не должны препятствовать всем заинтересованным сторонам в поиске долговременных решений в интересах всех перемещенных лиц, в рамках которых особое внимание должно уделяться осуществлению права на возвращение. Генеральный секретарь вновь призывает всех участников Женевских международных дискуссий к конструктивному взаимодействию согласно международному праву и соответствующим принципам и к отказу от практики демонстративного ухода из зала заседаний при вынесении на обсуждение в Рабочей группе II вопроса о добровольном возвращении беженцев и внутренне перемещенных лиц.

57. В отсутствие условий, способствующих организованному возвращению, и соответствующих имплементационных механизмов учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций будут продолжать концентрировать свои усилия на оказании затронутому конфликтом населению, в том числе возвращенцам и лицам, находящимся в процессе возвращения, помощи и поддержки в целях их реинтеграции. Они по-прежнему готовы, консультируясь и сотрудничая со всеми заинтересованными сторонами, приступить в соответствующие сроки к разработке графика или дорожной карты с учетом всех факторов, упомянутых в докладе Генерального секретаря (A/63/950, п. 20).

VIII. Заключение

58. Генеральный секретарь глубоко обеспокоен тем продолжающимся негативным воздействием, которое война на Украине и связанная с ней региональная напряженность оказывают на давно существующие региональные механизмы посредничества и предотвращения и урегулирования конфликтов, включая Женевские международные дискуссии. В этот период повышенной напряженности крайне важно, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны и участники Дискуссий сотрудничали с сопредседателями в целях сохранения и активизации деятельности этой уникальной платформы для обсуждения и решения ключевых вопросов безопасности и стабильности и гуманитарных проблем, в частности вопросов возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц.

59. Генеральный секретарь приветствует проведение пятьдесят шестого раунда Женевских международных дискуссий в октябре 2022 года вопреки серьезным трудностям, с которыми пришлось столкнуться в отчетный период. К сожалению, ключевые проблемы в области безопасности, оказания гуманитарной помощи, прав человека и развития остаются нерешенными, что препятствует созданию условий, способствующих возвращению перемещенных лиц.

60. Крайне важно, чтобы все участники Женевских международных дискуссий и все соответствующие заинтересованные стороны демонстрировали более твердую политическую волю и принимали практические и конструктивные меры для сохранения и содействия активизации этого значимого процесса и достижения существенного прогресса. Генеральный секретарь с удовлетворением отмечает неустанные усилия сопредседателей по поддержанию на регулярной основе диалога и взаимодействия и выражает участникам признательность за их приверженность конструктивному сотрудничеству в рамках процесса.

61. Генеральный секретарь приветствует проведение в апреле 2023 года отложенного пятьдесят седьмого раунда Женевских международных дискуссий, первоначально запланированного на февраль 2023 года. Генеральный секретарь настоятельно призывает все заинтересованные стороны и участников Дискуссий не допустить, чтобы региональные события еще больше нарушили этот важный процесс, что чревато опасностью того, что нерешенные проблемы спровоцируют усиление напряженности. В этой связи Генеральный секретарь настоятельно призывает все соответствующие заинтересованные стороны активизировать свои усилия в целях достижения ощутимого прогресса в решении ключевых гуманитарных проблем и вопросов безопасности, стоящих на повестке дня Дискуссий, с тем чтобы улучшить положение в плане безопасности и соблюдения прав человека и удовлетворить гуманитарные потребности затронутого населения, включая внутренне перемещенных лиц.

62. Генеральный секретарь по-прежнему обеспокоен тем, что не устранены проблемы в области безопасности, которые вызваны сохраняющимися негативными тенденциями, связанными с так называемой «демаркацией», ограничениями свободы передвижения и другими односторонними действиями. Эти действия продолжают препятствовать возможному возвращению внутренне перемещенных лиц, а также ограничивают способность гуманитарных структур и учреждений, занимающихся вопросами развития, беспрепятственно осуществлять свою деятельность, прежде всего в Южной Осетии. Эти ограничения создают дополнительную нагрузку для затронутого конфликтом населения, включая женщин, лишая его доступа к источникам средств к существованию и медицинским и другим услугам.

63. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает продолжающийся перерыв в работе Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали — ситуация, которая еще больше ограничивает шансы на достижение прогресса. Механизмы по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Эргнети и Гали выполняют критически важные функции предупреждения и реагирования, которые необходимы для поддержания стабильности, обеспечения безопасности населения и укрепления доверия между участниками. Для обеспечения эффективной работы Женевских международных дискуссий крайне необходимо, чтобы Механизм в Гали незамедлительно и без предварительных условий возобновил свою деятельность, а Механизм в Эргнети продолжал свою нормальную и бесперебойную работу. Генеральный секретарь с удовлетворением отмечает продолжающееся взаимодействие сопредседателей Женевских международных дискуссий со всеми соответствующими заинтересованными сторонами и участниками в целях позитивного вовлечения в работу этих критически важных механизмов и их использования для решения любых вопросов, связанных с последними и более давними инцидентами.

64. Генеральный секретарь вновь настоятельно призывает всех участников продолжать вносить вклад в работу в рамках Женевских международных дискуссий, в том числе в работу механизмов в Гали и Эргнети, и увеличивать свой вклад, сохранять и расширять пространство для осуществления гуманитарной деятельности и соблюдать права человека, а также воздерживаться от любых односторонних действий, которые могли бы отрицательно сказаться на общей ситуации в плане мира и безопасности и на гуманитарном положении затронутого населения и его возможностях в плане развития или же подорвать работу в рамках Дискуссий. Кроме того, Генеральный секретарь настоятельно призывает доноров продолжать и активизировать поддержку многоплановых усилий в области осуществления гуманитарной деятельности, развития, предотвращения конфликтов, налаживания диалога, укрепления доверия и миростроительства, в том числе применительно к женским организациям гражданского общества.

65. Необходимо предпринять дальнейшие конкретные шаги в направлении повышения социальной активности населения Абхазии и Южной Осетии. Генеральный секретарь ценит оказываемую сопредседателями Женевских международных дискуссий поддержку некоторых совместных подходов, которые уже применяются в порядке реагирования на пандемию COVID-19, и призывает всех участников к сотрудничеству и более активному взаимодействию. Организация Объединенных Наций подтверждает свою готовность поддерживать такие усилия по мере необходимости.

66. В конечном итоге ответственность за сохранение и эффективное функционирование Женевских международных дискуссий, в том числе в том, что касается решения вопросов мира и безопасности и гуманитарных проблем, по-прежнему лежит на их участниках. И сегодня, по прошествии 15 с лишним лет с момента начала проведения Дискуссий, пострадавшее от конфликтов население заинтересовано в том, чтобы их участники и соответствующие заинтересованные стороны проявляли необходимую политическую волю, применяли конструктивный подход и демонстрировали гибкость в целях продвижения вперед в направлении подлинного диалога и прочного мира. Организация Объединенных Наций, действуя в том числе через координатора-резидента Организации Объединенных Наций, свою страновую группу и Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях в ее качестве сопредседателя этих дискуссий, работающего в тесном партнерстве с другими сопредседателями, готова и далее поддерживать такие усилия в интересах местных общин и в целях поддержания мира и безопасности в регионе.